XXX (2020-2021) – Nr. 1

12 november 2020 (2020-2021)

**CONCEPTNOTA**

**over een activerende aanpak van de tijdelijke werklozen**

van Axel Ronse,…

**TOELICHTING**

De coronacrisis en de maatregelen om COVID19 in te dijken hebben een enorme impact op de samenleving, de economie en de arbeidsmarkt. Het Federaal Planbureau voorspelt de grootste economische krimp sinds de 2de wereldoorlog.[[1]](#footnote-1) In 2020 is de Vlaamse economie in een zware recessie terechtgekomen. De Nationale Bank van België verwacht dat het bbp voor 2020 zal dalen met 9 procent.[[2]](#footnote-2) Volgens de prognoses zouden er over de periode 2020 – 2021 bijna 66.000 banen verloren gaan.[[3]](#footnote-3)

De tijdelijke werkloosheid[[4]](#footnote-4) is een belangrijke ‘*automatische stabilisator’* om een crisis in de economische activiteit te overbruggen. Doordat de werknemers een beroep doen op een werkloosheidsuitkering kunnen de werkgevers de loonkost tijdelijk temperen zonder het personeel te moeten ontslaan. Als de economie terug opveert gaat het personeel verder aan de slag. Zo is het een belangrijk systeem om de bedrijven door de crisis te loodsen en massaal ontslag te vermijden.

Afhankelijk van de situatie kan een onderneming beroep doen op twee types van tijdelijke werkloosheid, namelijk tijdelijke werkloosheid wegens overmacht en tijdelijke werkloosheid op grond van economische zaken. De tijdelijke werkloosheid ten gevolge van de coronacrisis (van 13 maart tot en met 31 augustus 2020 en van 1 oktober 2020 tot en met 31 maart 2021) wordt beschouwd als tijdelijke werkloosheid wegens overmacht.

In september 2020 waren er in het Vlaams Gewest 142.531 mensen een uitkering voor tijdelijke werkloosheid, daarvan waren er 130.564 tijdelijk werkloos omwille van overmacht. Gemiddeld waren er in 2020 in het Vlaams Gewest 336.584 tijdelijk werklozen en 306.819 door overmacht. De totale kostprijs van de tijdelijke werkloosheid in het Vlaams Gewest tot en met september 2020 bedraagt 2,117 miljard euro. 2,034 miljard euro is toe te wijzen aan de tijdelijke werkloosheid wegens overmacht. [[5]](#footnote-5) Het gemiddeld aantal dagen tijdelijke werkloosheid piekte in april 2020 tot 15,1 dagen. In augustus was dat gemiddelde gedaald naar 7,7 dagen[[6]](#footnote-6).

Sinds begin oktober 2020 flakkert het coronavirus opnieuw op. Het Overlegcomité nam op 16 en 30 oktober 2020 drastische maatregelen om het corona-virus een halt toe te roepen. Cafés, restaurants, niet-essentiële winkels en niet-medische contactberoepen dienen verplicht te sluiten.

De federale regering besliste op 6 november 2020 om de vereenvoudigde procedure voor tijdelijke

werkloosheid opnieuw in te voeren voor alle werkgevers en werknemers (arbeiders en bedienden) van 1 oktober 2020 tot en met 31 maart 2021.

In het voorstel van Resolutie van het Vlaams Parlement betreffende een Vlaams sociaal-economisch relanceplan na de coronacrisisis dat op 9 juni 2020 werd goedgekeurd werd opgenomen dat de VDAB als arbeidsmarktregisseur een cruciale rol te vervullen heeft: “*De tijdelijk werklozen mogen niet aan hun lot worden overgelaten en moeten nu gesensibiliseerd worden om ofwel tijdelijk elders aan het werk te gaan, ofwel hun competenties te versterken via opleiding of stage. Volgens de prognoses zullen sommigen hun job alsnog verliezen. Er mag daarom geen tijd worden verloren: de tijdelijk werklozen moeten nog beter ondersteund worden om hun inzetbaarheid bij hun huidige of nieuwe werkgevers te verhogen en te versterken.*”[[7]](#footnote-7)

**Inzetten van tijdelijk werklozen om mismatch arbeidsmarkt aan te pakken**

Tijdens het voorjaar 2020 bleek er een enorme mismatch op de arbeidsmarkt. Er waren veel tijdelijk werklozen, terwijl tal van werkgevers handen te kort kwamen. Denken we maar aan de supermarkten, de transport en de logistiek die massaal extra krachten zochten, de vraag naar mankracht in de voedingssector of het nijpende tekort aan paramedici en de tuinbouw. Bovendien was er in april 2020 een acuut tekort aan 15.000 seizoensarbeiders voor de oogst van fruit en groenten. In mei 2020 liep dat zelfs op naar 25.000. Om deze matching beter te laten verlopen introduceerde de VDAB de #Covid19 vacatures. De essentiële sectoren werden opgeroepen om de vacatures te melden. Deze werden prioritair behandeld door de VDAB.

Daarnaast nam de Vlaamse regering het initiatieven voor de uitbouw van de platformen: ‘*helpdeoogst.be’*, ‘*helpdehelpers.be’* en ‘*helpindezorg.be’* om onder meer de tijdelijk werklozen toe te leiden naar sectoren die op zoek zijn naar arbeidskrachten zoals de land -en tuinbouw, sierteelt en de zorgsector. Uit de cijfers van het platform ‘help de helpers’ blijkt dat er in april 2.417 en in mei 305 registraties waren, maar tussen juni en oktober waren er amper 129 registraties.[[8]](#footnote-8)

De tijdelijk werklozen kunnen juridisch gezien perfect een nieuwe arbeidsovereenkomst sluiten. Men moet dan wel goedkeuring hebben van de oorspronkelijke werkgever en de RVA inlichten. Ze ontvangen dan echter geen uitkering.

Wie tijdelijk werkloos is, moet kunnen worden ingezet in sectoren die nood hebben aan arbeidskrachten. Dit betekent immers een duidelijke win-win voor alle partijen:

* De persoon in kwestie blijft actief waardoor de afstand tot de arbeidsmarkt niet vermindert.
* Het bedrijf waar de persoon wordt ingezet krijgt opnieuw zuurstof door de extra capaciteit.
* Er wordt een uitkering uitgespaard wat andere vormingen van sociale herverdeling ten goede komt.

**Dienstverlening van de VDAB ten aanzien van de tijdelijk werklozen**

In principe moet een werknemer die tijdelijk werkloos wordt wegens overmacht na de eerste drie maanden van werkloosheid beschikbaar zijn voor de arbeidsmarkt en zich inschrijven als werkzoekende. Deze verplichting werd in functie van de corona-maatregelen tijdelijk opgeschort. Daardoor start de periode van 3 maanden maar vanaf 1 oktober 2020. Vanaf 1 januari 2021 is inschrijving als werkzoekende dus noodzakelijk. Dat geldt eveneens bij de tijdelijke werkloosheid waarbij dagen werken afgewisseld worden met dagen werkloosheid. [[9]](#footnote-9)

Naar aanleiding van de coronacrisis en de sterke toename van het aantal tijdelijk werklozen heeft de Vlaamse regering op 7 juli 2020 het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 over de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding gewijzigd.[[10]](#footnote-10) Dit creëerde de mogelijkheid voor de VDAB om als activeringsregisseur een dienstverlening te voorzien aan deze specifieke doelgroep.

De VDAB beschikt sinds juli 2020 over de gegevens van de tijdelijk werklozen. Een machtiging van het informatieveiligheidscomité was noodzakelijk om via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ) toegang te krijgen tot de gegevens van de RVA. Vanaf 3 augustus 2020 worden de tijdelijk werklozen proactief benaderd door de VDAB in het kader van de activeringsopdracht.Het is belangrijk om hen te contacteren en te sensibiliseren voor opleiding, begeleiding, coaching of werkervaring. Op basis van de gegevens contacteerde de VDAB 70.000 tijdelijk werklozen via e-mail en 50.000 per brief. Daarnaast was er ook een gerichte sociale mediacampagne ‘*blijf in beweging’* en een speciale webpagina.[[11]](#footnote-11) Tevens gaat de VDAB in dialoog met de sectoren waar het aandeel tijdelijk werklozen het grootst is om het fysiek en online opleidingsaanbod in de verf te zetten. Volgens de cijfers van de VDAB heeft slechts een klein deel van de tijdelijk werklozen zich ook effectief ingeschreven. In totaal zou 2.324 personen van de 120.000 zich effectief hebben aangemeld.[[12]](#footnote-12)

De VDAB lanceerde de sociale mediacampagne ‘blijf in beweging’ en een speciale webpagina ondermeer gericht op de tijdelijk werklozen.

Op 16 november 2020 communiceerde de minister dat ongeveer 30.000 mensen die de afgelopen weken meer dan 10 dagen tijdelijk werkloos waren een sectorspecifiek aanbod van online opleidingen, begeleiding of tijdelijke jobs van de VDAB en de partners krijgen. Daarnaast worden ook 10.000 werkgevers gecontacteerd door de VDAB om hun werknemers die tijdelijk werkloos zijn aan te moedigen om opleidingen te volgen.[[13]](#footnote-13)

**Tijdelijk werklozen meer activerend inzetten**

Er wordt verwacht dat het aandeel tijdelijke werklozen opnieuw zal toenemen. Tal van de tijdelijk werklozen zitten echter wachtend thuis en hopen om snel opnieuw aan de slag te kunnen gaan. Sommigen van hen zullen echter niet kunnen terugkeren. Ondertussen is het belangrijk dat deze tijd zinvol wordt overbrugd door een opleidingstraject voor up- en reskilling of een bijkomende werkervaring op een andere werkvloer. Voor heel wat tijdelijk werklozen wordt het moeilijk om de eindjes aan mekaar te knopen. Uit een onderzoek van de UGent onder leiding van Stijn Baert concludeert men dat de helft van de tijdelijk werklozen financiële problemen vrezen. Deze mensen willen maar al te graag terug aan de slag.[[14]](#footnote-14)

In het expertenadvies: ‘relancebeleid Vlaamse arbeidsmarkt’[[15]](#footnote-15) (30 juni 2020) worden tal van voorstellen geformuleerd om de tijdelijke werkloosheid meer activerend in te zetten, iedere werknemer actief te houden en een competentiecheck te voorzien.

In het rapport van het economisch relancecomité, ‘Vlaanderen: welvarender, weerbaarder en wervender’[[16]](#footnote-16) (14 juli 2020) wordt aangegeven dat “*het structureel gebruik van tijdelijke werkloosheid dient vermeden te worden, door een proactief beleid voor boventallige werknemers te helpen uitwerken. De arbeidsmarkt kan flexibeler worden door in te zetten op formules voor temporele transities naar bedrijven en sectoren met vacatures, zonder dat deze transities een permanent karakter hoeven te hebben*”. Tevens geeft men aan dat de tijdelijke werkloosheid meer activerend moet worden ingevuld door in te zetten op (e-)opleiding.

Dit momentum moeten we aangrijpen om te leren uit de lessen en een stap verder te zetten om de tijdelijke werkloosheid meer activerend en dynamisch in te zetten. Het moet zich richten op de transitie van werk naar werk. De Vlaamse regering heeft initiatieven genomen om aan de slag te gaan met de tijdelijk werklozen, maar de respons blijft beperkt.

Vandaar reiken de ondertekenaars van deze conceptnota een aantal ideeën aan:

1. Automatische inschrijving bij VDAB na 20 dagen tijdelijke werkloosheid:

Wij stellen voor dat VDAB automatisch wordt geïnformeerd van zodra iemand minstens 20 dagen aan een stuk tijdelijk werkloos is. Daar wordt bij voorkeur ook meteen een inschrijving bij VDAB aan gekoppeld. Op die manier kan veel sneller op de bal worden gespeeld en kunnen de tijdelijk werklozen snel een aanbod voor opleiding, begeleiding, coaching of ander tijdelijk werk ontvangen. We kiezen bewust pas voor een periode van 20 dagen na tijdelijke werkloosheid. Het heeft immers geen zin om mensen door te sturen die voor een kortere duur tijdelijk werkloos zijn.

1. Een focus op de tijdelijke werkloosheid vanaf 8 dagen per maand:

De duurtijd van de tijdelijke werkloosheid verschilt sterk van persoon tot persoon. De inspanningen van de VDAB moeten gaan naar deze personen die voor een lange tijd inactief zullen zijn (bv. vanaf 8 dagen per maand). In een eerste generieke en kennismakende aanpak is een informerende brief of email nuttig, maar in een volgende fase benadrukken we de noodzaak van een meer gepersonaliseerde, sensibiliserende en stimulerende aanpak. Elke tijdelijk werkloze die na minstens 20 dagen automatisch wordt ingeschreven zou een persoonlijk gesprek moeten krijgen (al dan niet via videocall).

1. Een competentiecheck voor iedereen die minstens 2 maand tijdelijk werkloos is:

Het expertenadvies in kader van het relancecomité stelt het instrument van competentiecheck voor. In principe zou iedereen na 2 maand tijdelijke werkloosheid zo’n competentiecheck moeten ondergaan.

1. Een opleidings- en begeleidingsaanbod op maat na maximaal 2,5 maanden tijdelijke werkloosheid:

De tijdelijke werkloosheid moet in de eerste plaats competentieversterkend en activerend zijn. De competentiecheck vormt de basis voor een aangepast aanbod op maat. Dat kan gaan over opleiding, begeleiding maar ook over tijdelijk werk elders. In deze context moet een flexibel en wendbaar opleidings- en begeleidingsaanbod worden uitgewerkt dat inspeelt op de specifieke situatie van de tijdelijke werkloosheid.

1. Een integrale databank om de matching tussen tijdelijk werklozen en sectoren met tekort aan werkkrachten te koppelen:

In opvolging van de initiatieven ‘*help de oogst’*, ‘*help de helpers’* en *‘help in de zorg’* moet een laagdrempelig en gebruiksvriendelijk systeem worden ontwikkeld om de tijdelijk werklozen te koppelen aan vacatures bij andere ondernemingen. Cruciaal bij de matching tussen vraag en aanbod is de focus op competenties, ervaring en vaardigheden.

In deze context is het belangrijk dat de drempels worden afgebouwd voor de (mogelijke) tijdelijk werklozen om tijdelijk bij een andere werkgever aan de slag te gaan.

**De tijdelijke werkloosheid fundamenteel veranderen**

Vlaanderen kan dan wel maatregelen nemen om zinvol aan de slag te gaan met de tijdelijk werklozen, eigenlijk zit er een fundamentele constructiefout in het systeem waardoor de respons te laag blijft. VDAB kan initiatieven nemen, maar deze zijn afhankelijk van de goede wil van de tijdelijk werklozen. Bovendien verdwijnen tal van tijdelijk werklozen uit het vizier van de werkgever. Daarom moeten we het systeem van de tijdelijke werkloosheid grondig hervormen.

In deze context verwijzen we naar het federaal regeerakkoord van 30 september 2020 dat stelt: “*Om tegemoet te komen aan de specifieke noden en dynamieken in de verschillende gebieden van het land kan de federale overheid gebruik maken van de mogelijkheid om haar bevoegdheden op asymmetrische wijze uit te oefenen naar gelang het betrokken gewest, betrokken gemeenschap of subregio waarop het betrekking heeft (“place based policies”). Dit gebeurt met respect voor de principes van gelijkheid en nondiscriminatie. Op die manier zou de federale overheid haar beleid kunnen afstemmen op het beleid van de gemeenschappen en de gewesten wanneer het gaat om bepaalde gedeelde bevoegdheden, zoals op het vlak van werkgelegenheid en gezondheidszorg*”.[[17]](#footnote-17) In deze context kan de Vlaamse regering in overleg gaan met de federale regering om het instrument van de tijdelijke werkloosheid te hervormen.

Het Nederlands model van de *Tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging voor Werkgelegenheid (NOW)[[18]](#footnote-18)* kan daarvoor inspirerend zijn. Alle Nederlandse werkgevers die een omzetverlies hebben van ten minste 20 procent kunnen een beroep doen op een loonsubsidie van maximaal 80 procent van de loonsom. Dat geeft de mogelijkheid om werknemers verder volledig door te betalen. De hoogte van de loonsubsidie is afhankelijk van het omzetverlies. Bij 100 procent omzetverlies ontvangt de werkgever 80 procent van de loonsom. Bedraagt het omzetverlies 20 procent is, dan is de loonsubsidie 16 procent van de loonsom (namelijk 20 procent van een maximale loonsubsidie van 80%). NOW3 werkt bovendien met drie tijdsvlakken van telkens drie maanden. In een eerste tijdsvlak moet het te verwachten omzetverlies minimaal 20 procent zijn, in een tweede tijdsvlak minimaal 30 procent.

De werkgevers hebben bovendien een inspanningsverplichting voor loopbaanontwikkeling, opleiding of begeleiden in de oriëntatie naar een nieuwe job. Tot slot is het in deze regeling mogelijk om de werknemer bij een andere werkgever uit te lenen.

Dat geeft mogelijkheden om de tijdelijke werkloosheid meer activerend en dynamisch in te zetten. De werknemers blijven immers in het vizier van de werkgever. De werkgever heeft immers de verplichting en er bovendien alle belang bij om zijn werknemers toekomstgericht in te zetten. Na 2 maanden zou er in samenspraak met de Gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding systematisch een competentiecheck moeten gebeuren. Deze competentiecheck vormt meteen de basis voor een aangepast opleidings- of werkaanbod op maat.

**Conclusie**

De ondertekenaars van deze conceptnota willen in de Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Wetenschap en Innovatie aan de hand van hoorzittingen de aanpak van de tijdelijk werkzoekenden door de VDAB en de partners analyseren met het oog op de doelmatigheid en de effectiviteit. Dit moet het mogelijk maken om knelpunten op te lijsten en verbeterpunten formuleren. In deze context willen we nagaan in welke mate het regelgevend werk kan bijdragen om de aanpak van de tijdelijk werklozen te verscherpen en hoe het instrument van de tijdelijke werkloosheid meer activerend en sensibiliserend kan worden ingezet.

1. <https://economie.fgov.be/nl/themas/ondernemingen/coronavirus/economische-impact-van-het> [↑](#footnote-ref-1)
2. <https://www.nbb.be/doc/dq/n/dq3/histo/ine2046.pdf> [↑](#footnote-ref-2)
3. <https://www.statistiekvlaanderen.be/sites/default/files/atoms/files/hermreg-rapport-2020.pdf> [↑](#footnote-ref-3)
4. <https://www.rva.be/nl/documentatie/infoblad/t2> [↑](#footnote-ref-4)
5. <https://www.rva.be/nl/documentatie/statistieken/cijfers/tijdelijke-werkloosheid-en-verwante-uitkeringen> [↑](#footnote-ref-5)
6. <https://www.statistiekvlaanderen.be/nl/personen-met-werkloosheidsuitkering> [↑](#footnote-ref-6)
7. <http://docs.vlaamsparlement.be/pfile?id=1564804> [↑](#footnote-ref-7)
8. <http://docs.vlaamsparlement.be/pfile?id=1607547> [↑](#footnote-ref-8)
9. <https://www.rva.be/sites/default/files/assets/chomage/FAQ/Faq_Corona_NL_20201001.pdf> [↑](#footnote-ref-9)
10. VR 2020 1707 DOC.0802/2 [↑](#footnote-ref-10)
11. [www.vdab.be/blijf-in-beweging](http://www.vdab.be/blijf-in-beweging) [↑](#footnote-ref-11)
12. <https://www.hildecrevits.be/nieuws/ruim-2-300-tijdelijk-werklozen-schreven-zich-in-bij-vdab/> [↑](#footnote-ref-12)
13. <https://www.hildecrevits.be/nieuws/10-000-werkgevers-stimuleren-om-tijdelijk-werklozen-opleiding-te-laten-volgen-/> [↑](#footnote-ref-13)
14. <https://users.ugent.be/~sbaert/CARRIERE_NA_CORONA_Cijfers_en_reflecties.pdf> [↑](#footnote-ref-14)
15. <https://www.vlaanderen.be/publicaties/expertenadvies-relancebeleid-vlaamse-arbeidsmarkt> [↑](#footnote-ref-15)
16. <https://www.vlaanderen.be/publicaties/rapporten-economisch-en-maatschappelijk-relancecomite> [↑](#footnote-ref-16)
17. <https://www.belgium.be/sites/default/files/Regeerakkoord_2020.pdf> - pagina 80 [↑](#footnote-ref-17)
18. https://www.uwv.nl/werkgevers/overige-onderwerpen/now/index.aspx [↑](#footnote-ref-18)